

TOELICHTING DE-MINIMISSTEUN

Bijlage 3 bij Verduidelijkende nota Staatssteun

INLEIDING

Deze toelichting dient als hulpmiddel voor projectpartners bij het verlenen van de-minimissteun aan organisaties betrokken bij projectactiviteiten in het kader van een Interreg Vlaanderen-Nederland project. Ook projectpartners die zelf de-minimissteun ontvangen, vinden in dit document belangrijke informatie (met name in onderdelen 1 en 3).

Aan deze toelichting kunnen geen rechten worden ontleend. De de-minimisverordeningen zijn bepalend¹.

Hierna worden de volgende aspecten behandeld:

1. De-minimisverordening en staatssteun
2. Stappenplan voor het toekennen van de-minimissteun door projectpartners
3. De-minimisverklaring (sjabloon)
4. Toekenningsbrief de-minimissteun (sjabloon)

1. DE-MINIMIS- VERORDENING EN STAATSSTEUN



De staatssteunregels in het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (artikelen 107 en 108) stellen beperkingen aan overheden als zij steun willen verlenen aan ondernemingen. Eén van de opties om hier mee om te gaan, is steun aanmerken als de-minimissteun. Hiervoor is een de-minimisverklaring nodig van de steun ontvangende onderneming, opdat de management-autoriteit van het Interreg-programma kan nagaan of de steun die deze onderneming in het kader van het project zou krijgen, past binnen de voorwaarden om deze steun als de-minimissteun aan te merken.

In de de-minimisverordeningen heeft de Europese Commissie verklaard dat steunmaatregelen (zoals subsidieverlening) tot een bepaalde drempel het handelsverkeer tussen de lidstaten niet ongunstig beïnvloeden en de mededinging niet vervalsen en daarom niet beschouwd worden als staatssteun in de zin van het EU-verdrag. Deze drempel is gesteld op de volgende bedragen:

- algemeen: € 200.000,--
- goederentransportsector: € 100.000,--
- visserij- en aquacultuursector: € 30.000,--
- landbouwproductiesector: € 15.000,--
- in geval van een DAEB²: € 500.000,--

Dit bedrag geldt per lidstaat per onderneming over een periode van drie belastingjaren. Wanneer de-minimissteun wordt toegekend in de vorm van EFRO-middelen, dan wordt deze steun proportioneel (50/50) aan elk van beide lidstaten toegewezen. Dit geldt zowel ten aanzien van reguliere projectpartners, als van projectpartners light. Wanneer een partner(schap) van een Interreg-project de-minimissteun toekent in de vorm van niet-financiële steun (bv. advies), dan wordt deze steun als Nederlands of Belgisch geoormerkt naargelang de vestigingslocatie van de steun ontvangende onderneming³.

Artikel 2, lid 2 van de de-minimisverordening geeft aan wanneer sprake is van 'één onderneming'. Het kan namelijk voorkomen dat twee (of meer) ondernemingen een bepaalde band met elkaar onderhouden en onder deze verordening als één onderneming worden gezien. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het hebben van de meerderheid van de stemrechten van de aandeelhouders van een andere onderneming, het recht om onder meer bestuursleden van een andere onderneming te benoemen/ontslaan en het recht een overheersende invloed op een andere onderneming uit te oefenen⁴.

Steun die de genoemde drempelbedragen niet overschrijdt, kan worden aangemerkt als 'de-minimissteun'.



Exportsteun, steun waardoor binnenlandse producten ten opzichte van ingevoerde producten worden bevoorreed, steun voor de aankoop van vrachtwagens, alsook steun voor de aankoop of bouw van nieuwe vissersschepen vallen buiten de de-minimisvrijstelling. In geval van steun aan verwerking en afzet van landbouwproducten, mag het steunbedrag niet gelinkt zijn aan de prijs of de hoeveelheid afgenomen landbouwproducten, noch mag de steun worden toegekend onder de voorwaarde dat deze (gedeeltelijk) wordt doorgegeven aan landbouwers. Bijkomende beperkingen voor de-minimissteun in de visserij- en aquacultuursector zijn opgenomen in artikel 1 van Verordening (EU) nr. 717/2014.

BEDRAG VAN DE-MINIMISSTEUN

Door middel van de de-minimisverklaring geeft de steun ontvangende onderneming aan voor welk bedrag de onderneming gedurende het lopende en de twee voorafgaande belastingjaren enige vorm van de-minimissteun door een overheidsinstantie heeft ontvangen. Op die manier kan worden vastgesteld of en voor welk bedrag er nog de-minimissteun kan worden toegekend.

De de-minimissteun wordt geacht te zijn verleend op het tijdstip waarop de onderneming een wettelijke aanspraak op de steun (elke overheidssteun) verwerft. Dit betekent concreet de datum waarop het besluit tot subsidieverlening (of verlening van een voordeel) aan de onderneming is genomen. Of deze de-minimissteun al daadwerkelijk is uitbetaald, doet niet ter zake. De bewijslast waaruit het verlenen van de-minimissteun blijkt, dient bij een eventuele controle ter plaatse beschikbaar te zijn.

Het de-minimisplafond van € 200.000,- (respectievelijk € 100.000,-/ € 30.000,-/ € 15.000,-) wordt als subsidiebedrag uitgedrukt. Alle bedragen die dienen te worden gebruikt bij het invullen van de verklaring, zijn brutobedragen vóór aftrek van belastingen. Behalve om subsidieverlening kan het daarbij gaan om leningen tegen gunstige voorwaarden, de verkoop van grond tegen een lagere prijs dan de marktwaarde, vrijstellingen, verlagingen of kwijtschelding van directe of indirecte belastingen etc. Het gaat daarbij niet alleen om de-minimissteun die u hebt ontvangen van de provincie/ gemeente/ waterschap, maar ook om de-minimissteun die u heeft ontvangen van andere overheidsinstanties. Ook Europese subsidies kunnen als de-minimissteun zijn geoormerkt. Bij twijfel raden wij aan contact op te nemen met de instantie die de steun in kwestie heeft verleend en na te vragen of het al dan niet de-minimissteun betreft.

Het is belangrijk om zorgvuldig na te gaan hoeveel de-minimissteun er reeds werd ontvangen. Immers, bij overschrijding van de drempel kan geen beroep meer worden gedaan op de de-minimisregel.

Handelen in strijd met de staatssteunregels uit het EU-verdrag leidt tot terugvordering van de verleende steun!

2. STAPPENPLAN VOOR HET TOEKENNEN VAN DE DE-MINIMISSTEUN DOOR PROJECTPARTNERS

Dit stappenplan dient als hulpmiddel bij het bepalen en - indien geoorloofd - toekennen van de-minimissteun aan organisaties die geen projectpartner zijn. Het betreft organisaties die actief betrokken zijn bij een project en die conform de goedkeuringsvoorwaarden een de-minimisverklaring dienen aan te leveren met voldoende marge voor de beoogde steun (dit kan ook van toepassing zijn op Project Partners Light).

Om de-minimissteun te kunnen verlenen aan een organisatie, dienen de volgende stappen gevolgd te worden:

1. Bepaal de berekeningswijze waarop de hoogte van de de-minimissteun voor elke (mogelijke) betrokken organisatie berekend kan worden.

De steun die een organisatie zal ontvangen (bijv. een advies, een studie op maat, een infrastructuuringreep, een fysiek apparaat, enz.) moet immers gekwantificeerd kunnen worden in een concreet bedrag. Hierbij kan u beroep doen op de ondersteuning van de projectadviseur.

2. Controleer voordat besloten wordt om steun te verlenen aan een specifieke organisatie of er voldoende ruimte is op diens 'de-minimisrekening', door:

- a. de beoogde organisatie een de-minimisverklaring te laten aanleveren⁵;
- b. de in stap 1 bepaalde berekeningswijze toe te passen op de situatie van deze beoogde organisatie om de hoogte van diens de-minimissteun te bepalen;
- c. na te gaan op basis van de aangeleverde de-minimisverklaring of er ruimte is om de bij stap 2b berekende de-minimissteun toe te kennen;
- d. indien die ruimte er is, zie stap 3. Indien die ruimte er niet is, kan worden nagegaan of de hoogte van de te leveren steun kan worden verlaagd (door bv. een bepaalde adviesdienst niet te leveren). Als dit geen soelaas biedt, kan de beoogde organisatie geen steun ontvangen!

3. Indien er voldoende ruimte is voor (bijkomende) de-minimissteun, kan besloten worden om de-minimissteun te leveren aan de beoogde organisatie. Besluit eerst tot het toekennen van de steun aan een specifieke organisatie, en verstuur daarna een toekenningsbrief aan die organisatie waarin wordt aangegeven dat het om Nederlandse of Belgische de-minimissteun gaat en wat het concrete steunbedrag is.⁶

De brief wordt verzonden door de partner die de kosten verbonden aan de toegekende steun voor de specifieke organisatie, zal maken en declareren. Indien de projectverantwoordelijke (PV) mee beslist over de toekenning van specifieke steun aan een specifieke begunstigde, kan de brief ook door de PV verzonden worden.

4. Voeg de ontvangen de-minimisverklaringen alsook de verzonden toekenningsbrieven over de de-minimistoekenning als verplichte bijlagen toe aan de inhoudelijke voortgangsrapportages in het e-loket.

5. Europese regelgeving vereist het bijhouden van de de-minimisdocumenten voor een periode van 10 belastingjaren vanaf de datum van de steunverlening.⁷ Het Interreg-programma zorgt ervoor dat de via het e-loket aangeleverde documenten (zie stap 4) gedurende deze periode beschikbaar blijven.

3. SJABLOON DE-MINIMIS-VERKLARING



VERKLARING

Hierbij verklaart ondergetekende, dat aan de hierna genoemde onderneming⁸

geen de-minimissteun is verleend

Over de periode van(begindatum van het belastingjaar gelegen 2 jaar vóór de datum van ondertekening van deze verklaring) tot (datum van ondertekening van deze verklaring) is niet eerder de-minimissteun verleend.

beperkte de-minimissteun is verleend⁹

Over de periode van.....(begindatum van het belastingjaar gelegen 2 jaar vóór de datum van ondertekening van deze verklaring) tot (datum van ondertekening van deze verklaring) is eerder Nederlandse de-minimissteun (in welke vorm of voor welk doel dan ook) verleend tot een totaal bedrag van

€

Over de periode van.....(begindatum van het belastingjaar gelegen 2 jaar vóór de datum van ondertekening van deze verklaring) tot (datum van ondertekening van deze verklaring) is eerder Belgische de-minimissteun (in welke vorm of voor welk doel dan ook) verleend tot een totaal bedrag van

€

Aldus volledig en naar waarheid ingevuld door:

.....(bedrijfsnaam)

.....(inschrijfnr. KvK of ondernemingsnr)

.....(naam functionaris en functie)

.....(adres onderneming)

.....(postcode en plaatsnaam)

.....(datum).....(handtekening)

4. SJABLOON TOEKENNINGSBRIEF DE-MINIMISSTEUN

(VOORBEELD OBV VERORDENING EU NR. 1407/2013)



TOEKENNING VAN DE-MINIMISSTEUN OVEREENKOMSTIG VERORDENING EU NR. 1407/2013

Geachte [heer/mevrouw x],

In het kader van het Interreg Vlaanderen-Nederland project [projectnaam] ontvangt uw organisatie [naam organisatie] € [bedrag de-minimissteun] aan [Nederlandse/Belgische] de-minimissteun. Deze steun is verleend op [datum besluit toekenning steun]. De de-minimissteun wordt verleend overeenkomstig verordening EU nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun (Publicatieblad van de Europese Unie van 24 december 2013, L352/1).

[Naam projectpartner] heeft op basis van uw de-minimisverklaring d.d. [datum de-minimisverklaring] gecontroleerd dat het totale bedrag aan [Nederlandse/Belgische] de-minimissteun dat aan uw organisatie wordt verleend, niet zodanig toeneemt dat het in artikel 3, lid 2 van verordening EU nr. 1407/2013 vastgestelde plafond van € 200.000 over een periode van drie belastingjaren overschreden wordt.

Met vriendelijke groeten,

[naam vertegenwoordiger projectpartner]

VERKLARENDE NOTEN

¹ Algemene de-minimisverordening: Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun. Voor de sector van de primaire productie van landbouwproducten is volgende verordening van toepassing: Verordening (EU) Nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de landbouwsector. Voor de sector visserij en aquacultuur is Verordening (EU) Nr. 717/2014 van 27 juni 2014 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de visserij- en aquacultuursector van toepassing. Voor een DAEB is Verordening (EU) Nr. 360/2012 van de Commissie van 25 april 2012 betreffende de toepassing van artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun verleend aan diensten van algemeen economisch belang verrichtende ondernemingen van toepassing.

² Dienst van Algemeen Economisch Belang

³ Indien de steun ontvangende organisatie meerdere vestigingslocaties heeft, is de locatie van het onderdeel van de organisatie die de steun geniet, doorslaggevend.

⁴ Zie artikel 2, lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun. Een dergelijk artikel is ook in de-minimisverordeningen voor landbouw en visserij/aquacultuur (zie voetnoot 1) opgenomen.

⁵ Gebruik hiervoor het sjabloon de-minimisverklaring dat in onderdeel 3 van dit document ter beschikking wordt gesteld. Dit kan als onderdeel van een aanvraagprocedure die potentiële begunstigden binnen het project moeten doorlopen. Vermijd een lange periode tussen de aflevering van de de-minimisverklaring door de beoogde begunstigde en de toekinning van de-minimissteun (stap 3).

⁶ Gebruik hiervoor het sjabloon toekenningsbrief de-minimissteun dat in onderdeel 4 van dit document ter beschikking wordt gesteld. De-minimissteun die via Interreg Vlaanderen-Nederland wordt verleend, wordt als Nederlands of Belgisch geoormerkt naargelang de vestigingslocatie van de steun ontvangende onderneming. Indien de steun ontvangende organisatie meerdere vestigingslocaties heeft, is de locatie van het onderdeel van de organisatie die de steun geniet, doorslaggevend.

⁷ Het jaar waarin de steun wordt verleend is jaar 1.

⁸ In artikel 2, lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun zijn criteria opgenomen aan de hand waarvan kan worden bepaald wanneer twee of meer ondernemingen binnen dezelfde lidstaat als één onderneming moeten worden beschouwd.

⁹ Indien eerder verleende de-minimissteun niet expliciet als Nederlands of Belgisch is aangemerkt, wordt deze verondersteld te zijn toegekend door een van beide overeenkomstig de vestigingslocatie van de begunstigde.

MEER INFO?

Interreg Vlaanderen-Nederland

Lozanagebouw (4de verdieping)
Lange Lozanastraat 223
B-2018 Antwerpen
+32 (0)3 240 69 20
info@grensregio.eu
www.grensregio.eu