

**INTERREG VLAANDEREN-NEDERLAND
CONCEPT PROGRAMMA 2021-2027**



1. Programmastrategie: belangrijkste ontwikkelingsproblemen en beleidsreacties

1.1. Programmagebied

Het programmagebied Interreg Vlaanderen-Nederland 2021-2027 beslaat geheel Vlaanderen en Zuid-Nederland (de provincies Zeeland, Noord-Brabant en Nederlands Limburg). Het programmagebied is daarmee nagenoeg gelijk aan dit in vorige programmaperiodes. Afhankelijk van projectinhoud zullen de begunstigen enkel in de directe grensregio gesitueerd zijn, dan wel in het gehele programmagebied, of soms zelfs daarbuiten. In projecten gefocust op grensproblematiek bijvoorbeeld, staat de directe grensregio onder de aandacht. Terwijl in bijvoorbeeld innovatieprojecten een meerwaarde kan ontstaan voor het programmagebied door betrokkenheid van partners uit nabij het programmagebied gelegen economische centra, zoals Groot-Rijnmond en de Drechtsteden en (de Vlaamse stedelijke rand rond) Brussel.

De volgende NUTS 3-gebieden vormen het programmagebied:

- Vlaamse arrondissementen: Brugge, Oostende, Diksmuide, Tielt, Roeselare, Kortrijk, Veurne, Ieper, Eeklo, Gent, Oudenaarde, Aalst, Dendermonde, Sint-Niklaas, Mechelen, Antwerpen, Turnhout, Hasselt, Maaseik, Tongeren, Leuven, Halle-Vilvoorde.
- Nederlandse COROP-gebieden: Zeeuws-Vlaanderen, Overig Zeeland, West-Noord-Brabant, Midden-Noord-Brabant, Noordoost-Noord-Brabant, Zuidoost-Noord-Brabant, Noord-Limburg, Midden-Limburg, Zuid-Limburg.

Met deze indeling is er een hoge mate van continuïteit met de vorige programma's en vormt de grensregio een coherent gebied met voor beide zijden van de grens vergelijkbare kansen en issues en dit op een voldoende schaal om als regio op Europees niveau impact te kunnen hebben. In het gehele programmagebied wordt de Nederlandse taal gesproken, wat de grensoverschrijdende communicatie vergemakkelijkt.

1.2. Samenvatting van de belangrijkste gemeenschappelijke problemen, rekening houdend met economische, sociale en territoriale ongelijkheden en geleerde lessen uit ervaringen uit het verleden.

Zie apart document 'gebiedsanalyse'

1.3. Motivering van de selectie van beleidsdoelstellingen (BD) en specifieke doelstellingen (SD) uit het EU-keuzemenu

In onderstaande tabel is beargumenteerd waarom Interreg Vlaanderen-Nederland (tenminste in huidig concept) opteert voor de beleidsdoelstellingen (BD) 1, 2, 4 en 6 (de 'Interreg-specifieke doelstelling') uit het 'keuzemenu' van beleidsdoelstellingen van de Europese Commissie (op verzoek verkrijgbaar) en daarbinnen de specifieke doelstellingen (SD) zoals weergegeven in de tweede kolom.

In het verdere document worden de vier beleidsdoelstellingen betiteld met A t/m D:

- A. Een slimmer Europa. Innovatie en vaardigheden voor slimme transformatie (BD1)
- B. Een groener Europa. Klimaat, milieu en natuur (BD2)
- C. Een socialer Europa. Inclusieve arbeidsmarkt, opleiding en duurzame vrijetijdsbesteding (BD4)
- D. Een Europa zonder grenzen. Samenwerken om grensobstakels te overwinnen (BD6)

Daarbinnen worden de specifieke doelstellingen in het verdere document chronologisch gerangschikt (A1, A2, B1 t/m B6, C1, C2 en C3, en D1).

BD	SD	Motivering van de selectie
1	i	<p>Door de sterke kenniseconomie kan het gebied de concurrentie aan met de rest van de wereld. De productiviteit in Vlaanderen en Zuid-Nederland wordt in stand gehouden of verhoogd door innovatie.</p> <p>Door <i>samenwerking</i> op vlak van innovatie te stimuleren, ontstaat grensoverschrijdende meerwaarde omdat bedrijven van elkaar kunnen leren en (over de grens) nieuwe partnerschappen kunnen smeden. Door gezamenlijke onderzoeksinfrastructuur te realiseren ontstaan schaalvoordelen. Het duurzaam en verstandig versterken van de kenniseconomie via Interreg heeft dus bijkomend voordeel voor de Vlaamse en Nederlandse economieën t.o.v. dergelijk beleid in nationale kaders.</p> <p>In SD 1-i wordt een focus gelegd op domeinen waarin beide regio's een sterke basis hebben, en potentieel voor innovatie. Juist door te focussen op de domeinen waarin beide regio's slim specialiseren, realiseren we meerwaarde door schaalvoordelen te benutten.</p> <p>In 1-i wordt verder gefocust op projecten met een maatschappelijke toegevoegde waarde. Zo kan de samenwerking Europa dichterbij de burger brengen en het draagvlak voor verdere Europese en Vlaams-Nederlandse integratie bevorderen.</p> <p>De keuze voor 1-i is in lijn met de aanbevelingen uit de Border orientation paper en sluit aan bij de investeringsrichtsnoeren van de EC voor het cohesiebeleid (verkorte weergaven):</p> <p>Nederland:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ontwikkelen en gebruiken van het innovatie-ecosysteem en het stimuleren van marktgerichte samenwerking tussen bedrijfsleven en onderzoekscentra - stimuleren van interregionale samenwerking in nieuwe waardeketens, ook met andere lidstaten - versterken van investeringen in ontwikkeling van nieuwe processen, producten en diensten - ondersteunen van uitbouw van campussen en living labs, met deelname van mkb <p>België:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uitbouwen van de capaciteit van onderzoeksvoorzieningen bij het oriënteren van onderzoek en de commercialisering van hun onderzoeksuitkomsten - ontstaan van banden en samenwerking tussen onderzoekscentra, universiteiten en kmo's faciliteren - meer inzetten op commercialisering en de vertaalslag van onderzoek naar concrete producten - stimuleren van geïntegreerde samenwerking in nieuwe waardeketens tussen regio's over grenzen heen
1	iv	<p>Innovatieve en slimme economische transformatie is enkel mogelijk als ook wordt geïnvesteerd in scholing. De (veelal technologisch-georiënteerde) sectoren waarin de grensregio het sterkst staat, en sterke kennisinstellingen en innovatiegeoriënteerde bedrijven groei kunnen realiseren, zijn vaak dezelfde sectoren als waar kraptes ontstaan. Bedrijven in deze sectoren hebben steeds meer moeite om gekwalificeerde arbeidskrachten te vinden. Als Interreg Vlaanderen-Nederland innovatie en transformatie wil stimuleren door innovatie te bevorderen en onderzoeksinfrastructuur te versterken, dient het ook te zorgen dat de nodige arbeidskrachten beschikbaar blijven, of komen, en deze te (nieuwe) competenties verwerven, die nodig zijn om innovatie te realiseren en die innovatieve producten uiteindelijk ook in de regio te laten produceren.</p> <p>Ook bij het selecteren van SD 1-iv wordt een focus gelegd op domeinen waarin beide regio's zich slim specialiseren. Immers op deze domeinen bestaat veelal soortgelijke vraag vanuit het</p>

		<p>bedrijfsleven, naar opleiding of methoden voor competentie-ontwikkeling, en kan grensoverschrijdende samenwerking dus (schaal- en kennis-) voordelen opleveren.</p> <p>Bij het selecteren van 1-iv wordt verder gefocust op (scholings)projecten die een maatschappelijke toegevoegde waarde hebben, en gericht zijn op maatschappelijke opgaven. Zo kan de grensoverschrijdende samenwerking ook Europa dichterbij de burger brengen, en het draagvlak voor toekomstige Europese en Vlaams-Nederlandse integratie bevorderen.</p> <p>De keuze voor 1-iv is in lijn met de aanbevelingen uit de Border orientation paper ('Map existing labour shortage and professions that are concerned in cross-border mobility ...') en sluit aan bij de investeringsrichtsnoeren van de EC voor het cohesiebeleid:</p> <p>Nederland:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het aanpakken van de uitdagingen op het gebied van vaardigheden voor slimme specialisatie en het innovatievermogen van het midden- en klein bedrijf, die op geïntegreerde wijze samenhangen met de voornoemde investeringsbehoeften. <p>België:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ontwikkelen van de vaardigheden in het hoger onderwijs en bij onderzoeksinstituten en nauwer samenwerken met kmo's en start-ups om hun bovenvermelde bedrijfsbehoeften te ondersteunen.
2	i	<p>Zowel Vlaanderen als Nederland lijken hun klimaatdoelstellingen niet te halen. In beide delen van het grensgebied is een massale uitrol nodig van (o.a.) energie-efficiënte technieken.</p> <p>Samenwerking op dit domein is dus logisch; door vooral de samenwerking op vlak van innovatie te stimuleren en het over de grens demonstreren van beproefde technieken of processen te stimuleren, ontstaat grensoverschrijdende meerwaarde. Bedrijven, overheden en intermediaire organisaties kunnen immers van elkaar leren en over de grens nieuwe partnerschappen smeden, en zodoende schaalvoordelen benutten. Het is in die context zeer logisch SD 2-i te selecteren.</p> <p>Bij het selecteren van SD 2-i wordt een focus gelegd op betrokkenheid van kleine en middelgrote ondernemingen. Juist omdat de internationale oriëntatie bij kmo's/MKB veelal nog beperkt is, is de potentiële winst van het stimuleren van grensoverschrijdende samenwerking hier groot.</p> <p>Deze keuzes sluiten aan bij de EU Green Deal, de eerder bij SD 1-i aangehaalde investeringsrichtsnoeren van de EC voor het cohesiebeleid, en aanvullend onderstaande:</p> <p>Nederland:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Inzet op innovatie en slimme industriële transformatie (zie BD1) kan ook helpen om de belangrijke uitdagingen waar Nederland voor staat op het gebied van de energie- en klimaattransitie en de circulaire economie aan te pakken. <p>België:</p> <ul style="list-style-type: none"> - energie-efficiënte renovatie van openbare gebouwen en woningen aanmoedigen, met bijzondere aandacht voor kansarmen; - energie-efficiëntie in kmo's aanmoedigen, met dien verstande dat energie-efficiëntie de primaire doelstelling van de maatregel is, met bijzondere aandacht voor het tegengaan van energiearmoede
2	ii	<p>Zowel Vlaanderen als Nederland lijken hun klimaatdoelstellingen niet te halen. In beide delen van het grensgebied is een massale uitrol nodig van (o.a.) hernieuwbare (en zero-emission) energie.</p> <p>Samenwerking op dit domein is dus logisch; door vooral de samenwerking op vlak van innovatie te stimuleren en het over de grens demonstreren van beproefde technieken of</p>

		<p>processen te stimuleren, ontstaat grensoverschrijdende meerwaarde. Bedrijven kunnen immers van elkaar leren en over de grens nieuwe partnerschappen smeden, en zodoende schaalvoordelen benutten. Het is in die context zeer logisch SD 2-ii te selecteren.</p> <p>Bij het selecteren van SD 2-ii wordt een focus gelegd op betrokkenheid van kleine en middelgrote ondernemingen. Juist omdat de internationale oriëntatie bij kmo's/MKB veelal nog beperkt is, is de potentiële winst van het stimuleren van grensoverschrijdende samenwerking hier groot.</p> <p>Deze keuzes sluiten aan bij de EU Green Deal (meer bepaald bij het voorstel voor de klimaatwet die Europa klimaatneutraal moet maken, de acties die het klimaatpact voorziet en de Europese industriestrategie), de eerder bij SD 1-i aangehaalde investeringsrichtsnoeren voor België en Nederland van de EC voor het cohesiebeleid. Specifiek voor België formuleerde de EC bijkomend nogonderstaande voor deze SD relevante investeringsrichtsnoeren:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het gebruik van hernieuwbare energie bij verwarming en koeling aanmoedigen; - kleinschalige elektriciteitsopwekking op basis van hernieuwbare energie bevorderen; <p>En zijn in lijn met deze aanbeveling uit de Border Orientation paper:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promote joint initiatives to maximise the cross-border potential for the development of renewable energy, particularly in relation to wind, solar and geothermal.
2	iii	<p>Zowel Vlaanderen als Nederland lijken hun klimaatdoelstellingen niet te halen. In beide delen van het grensgebied zijn slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau nodig om de energietransitie vorm te geven en reductie van de uitstoot van koolstofdioxide te realiseren.</p> <p>Samenwerking op dit domein is dus logisch; door vooral de samenwerking op vlak van innovatie te stimuleren en het over de grens demonstreren van beproefde technieken of processen te stimuleren, ontstaat grensoverschrijdende meerwaarde. Bedrijven kunnen immers van elkaar leren en over de grens nieuwe partnerschappen smeden, en zodoende schaalvoordelen benutten. Het is in die context zeer logisch SD 2-iii te selecteren.</p> <p>Bij het selecteren van SD 2-iii wordt een focus gelegd op betrokkenheid van kleine en middelgrote ondernemingen. Juist omdat de internationale oriëntatie bij kmo's/MKB veelal nog beperkt is, is de potentiële winst van het stimuleren van grensoverschrijdende samenwerking hier groot.</p> <p>Deze keuzes sluiten aan bij de EU Green Deal (meer bepaald bij het voorstel voor de klimaatwet die Europa klimaatneutraal moet maken, de acties die het klimaatpact voorziet en de Europese industriestrategie). Noch in de richtsnoeren voor het cohesiebeleid, noch in de Border orientation paper wordt expliciet melding gemaakt van slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau maar deze zijn essentieel om (hernieuwbare) energie efficiënt te kunnen opslaan en inzetten.</p>
2	iv	<p>De grensregio kent een relatief hoge kwetsbaarheid (medium-high) voor de gevolgen van de klimaatverandering. De kustprovincies in het grensgebied kennen zelfs een zeer hoge kwetsbaarheid.</p> <p>De uitdagingen op vlak van klimaatadaptatie zijn groot en gelijkaardig en er is een beide landen al kennis opgebouwd op dit domein. Dit maakt dat grensoverschrijdende samenwerking essentieel is om de gevolgen van klimaatverandering het hoofd te bieden en de potentiële winst van (het stimuleren van) de grensoverschrijdende samenwerking groot is. Er dient nog veel kennis te worden opgebouwd, veelal rond dezelfde problematiek zoals het waterbeheer.</p>

		<p>Ook zijn er (gezamenlijke) investeringen nodig in het grensgebied, omdat de natuur zich nu eenmaal niet aan grenzen houdt.</p> <p>Bij de keuze voor SD 2-iv focust Interreg Vlaanderen-Nederland op adaptatie, risicopreventie en rampenbestendigheid <i>gerelateerd aan de klimaatverandering</i>. Er zijn ook risico's en rampen denkbaar op andere domeinen maar deze vallen niet binnen het kader van BD 2. Het programma maakt hierbij een uitzondering voor risicopreventie en rampenbestendigheid op het domein gezondheidszorg.</p> <p>Deze keuzes sluiten aan bij de EU Green Deal (meer bepaald bij het voorstel voor de klimaatwet die Europa klimaatneutraal moet maken en adaptatie stimuleren en bij de acties die het klimaatpact voorziet) en de investeringsrichtsnoeren voor België van de EC voor het cohesiebeleid:</p> <ul style="list-style-type: none"> - investeren in klimaatadaptatie, in uitvoering van de nationale aanpassingsstrategie en het nationale actieplan, versterkt onderzoek naar de impact van klimaatverandering, en versterkte integratie van vermindering van klimaatveranderings- en rampenrisico. <p>En zijn in lijn met deze aanbeveling uit de Border Orientation paper:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promote cross-border climate change prevention measures, such as actions to improve the knowledge base, preparation and implementation of disaster risk management strategies, awareness-raising campaigns, protection and prevention infrastructure, management of land, forests and rivers etc. with a focus on ecosystem-based approaches, in a cross-border context. - Develop cross border waste-streams and joint treatment of waste, where these offer a solution for communities in the border region including setting up strategies for cross-border circular economy.
2	vi	<p>Zowel Vlaanderen als Nederland lijken hun klimaatdoelstellingen niet te halen. In beide delen van het grensgebied is een massale omslag nodig richting een circulaire (en dus lagere-emissie) economie. Een groot deel van ons energieverbruik (en dus ook van de bijbehorende broeikasgasemissies) en afvalproblematiek hangt immers nauw samen met ons productieproces en materiaal ge- en verbruik.</p> <p>Samenwerking op dit domein is dus logisch; door vooral de samenwerking op vlak van innovatie te stimuleren en het over de grens demonstreren van beproefde technieken, methoden of processen te stimuleren, ontstaat grensoverschrijdende meerwaarde. Bedrijven, overheden en intermediaire organisaties kunnen immers van elkaar leren en over de grens nieuwe partnerschappen smeden, en zodoende schaalvoordelen benutten. Het is in die context zeer logisch specifieke doelstelling 2-vi te selecteren.</p> <p>Bij het selecteren van doelstelling 2-vi wordt een focus gelegd op betrokkenheid van kleine en middelgrote ondernemingen. Juist omdat de internationale oriëntatie bij kmo's/MKB veelal nog beperkt is, is de potentiële winst van het stimuleren van grensoverschrijdende samenwerking hier groot.</p> <p>Deze keuzes sluiten aan bij de EU Green Deal (meer bepaald het actieplan voor de circulaire economie, de Europese industriestrategie en het Europese Plastic Pact) en de investeringsrichtsnoeren voor België van de EC voor het cohesiebeleid:</p> <ul style="list-style-type: none"> - in kmo's eco-innovatie en circulaire economie en de daarmee samenhangende vaardigheden bevorderen
2	vii	<p>De klimaatverandering en verdere versnippering als gevolg van ruimtelijke druk duwt natuurgebieden, de biodiversiteit, ecosysteemdiensten en het landschap in de grensregio in het defensief. Vlaanderen en Zuid-Nederland voeren vergelijkbaar beleid ten behoeve van</p>

		<p>natuurbehoud of -ontwikkeling, en de aandacht en versterking van ruimtelijke-ecologische structuur. Dankzij grensoverschrijdende samenwerking kan dit beleid ook in het grensgebied en over de grens gestalte krijgen. Behoud en versterking van natuur en natuurrijke landschappen heeft ook een meerwaarde op maatschappelijk en economisch (recreatie, vestigingsklimaat) vlak, en kan de grensoverschrijdende recreatie en interactie bevorderen. Interreg Vlaanderen-Nederland ziet grensoverschrijdende samenwerking op vlak van natuurbehoud en -ontwikkeling dus als nuttige, of voor grensoverschrijdende natuurgebieden zelfs essentieel, en wil deze specifieke doelstelling dus selecteren als belangrijk beleid, flankerend en de inspanningen ten behoeve van milieu, economie en maatschappij.</p> <p>Deze keuze sluit aan bij de EU Green Deal (meer bepaald de EU-biodiversiteitsstrategie voor 2030) en bij de aanbevelingen uit de Border orientation paper:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Support the development of joint policies, protocols, procedures and approaches to cross-border shared management of the substantial endowment of natural resources. This should include the development of cross-border policies and approaches to address identified risks and issues (ecological quality of water bodies, coastal flooding, fragmentation pressures) as well as to the joint management of transborder natural spaces, water bodies and important natural areas in the border region.
4	i	<p>Zoals in veel ontwikkelde economieën, zijn er ook in Vlaanderen en Zuid-Nederland steeds meer mensen die tussen wal en schip vallen. Dit zijn vooral de iets oudere werknemers, die niet digitaal geschoold zijn, of anderszins werkzoekenden die niet beschikken over 21st century skills. Onderwijsinstellingen, bedrijven(koepels) en andere werkgevers, (intermediaire) arbeidsmarktinstellingen en (semi-) overheden spelen allemaal een rol om de mismatch tussen arbeidsvraag en –aanbod aan te pakken. Samenwerking tussen deze organisaties, over de grens heen, kan leereffecten veroorzaken – de uitdagingen zijn aan beide zijden van de grens immers sterk gelijkaardig.</p> <p>In sommige gevallen kan grensarbeid de sleutel zijn om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt af te stemmen - daar waar een tekort aan arbeidskrachten aan de ene zijde van de grens kan worden opgevangen dankzij een overschot aan beschikbare profielen aan de andere kant van de grens. Grensarbeid kan ook bevorderlijk zijn voor de grensoverschrijdende interactie in totaliteit en dus bijdragen aan het wegwerken van de negatieve effecten van de grens, op de lokale economie. Ook om die grensarbeid te bevorderen, wil Interreg Vlaanderen-Nederland inzetten op specifieke doelstelling 4-v.</p> <p>Deze keuzes sluiten aan bij de investeringsrichtsnoeren van de EC voor het cohesiebeleid:</p> <p>Nederland:</p> <ul style="list-style-type: none"> - innovatieve initiatieven en experimenten ondersteunen om beter op veranderingen en nieuwe (digitale) vaardigheidseisen te anticiperen en loopbaantransitie en arbeidsmobiliteit te faciliteren. <p>België:</p> <ul style="list-style-type: none"> - beleid en initiatieven ontwikkelen die vrijwillige arbeidsmobiliteit tussen bedrijfstakken en regio's ondersteunen; <p>En zijn in lijn met de aanbevelingen uit de Border orientation paper:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Promote cross-border labour mobility as there is a strong potential given the differences in labour force (i.e. ageing population in Dutch side of the border and specifically in specific areas such as Zeeland and Limburg). - Map existing labour shortage and professions that are concerned in cross-border mobility particularly in the health sector and support synergies between universities and vocational bodies to increase the attractiveness of tertiary education curricula and propose new professional opportunities.

		<ul style="list-style-type: none"> - Further develop and maintain existing information provision services about the conditions for cross border employment. This also includes deepening the network and collaboration between the different stakeholders providing similar services to avoid overlap. - Encourage multi-level partnerships to analyse and tackle specific barriers/ obstacles identified in relation to cross-border employability such as recognition of skills/ qualifications/ diplomas, social security, pensions, taxations, transport, schools etc.
4	vi	<p>Zoals in veel ontwikkelde economieën, zijn er ook in Vlaanderen en Zuid-Nederland steeds meer mensen die tussen wal en schip vallen. Dit zijn vooral de iets oudere werknemers, die niet digitaal geschoold zijn, of anderszins werkzoekenden die niet beschikken over 21st century skills. Scholen of opleidingsaanbieders moeten hun aanbod beter afstemmen op de veranderende vraag vanuit het bedrijfsleven.</p> <p>Die vraag vanuit het bedrijfsleven loopt vaak gelijk, aan beide zijden van de grens. De Vlaamse en Zuid-Nederlandse economie zijn immers behoorlijk gelijkaardig, voor wat betreft de dominante sectoren en ontwikkelingsniveau. Aanbieders van scholing en opleiding kunnen dus gezamenlijke curricula ontwikkelen, zeker ook omdat er geen taalverschil is. Zo kunnen schaalvoordelen benut worden. Interreg Vlaanderen-Nederland selecteert specifieke doelstelling 4-vi omdat gezamenlijke maatregelen tot verbetering van de doeltreffendheid van de arbeidsmarkt en toegang tot hoogwaardige werkgelegenheid een grensoverschrijdende meerwaarde opleveren.</p> <p>Deze keuzes sluiten aan bij de investeringsrichtsnoeren van de EC voor het cohesiebeleid:</p> <p>Voor Nederland:</p> <ul style="list-style-type: none"> - regelingen ten uitvoer leggen voor het stimuleren van investeringen in opleiding door werkgevers, het bevorderen van werkplekieren en loopbaanontwikkeling of het ondersteunen van arbeidsmobiliteit van werknemers naar een andere werkgever of bedrijfstak; <p>Voor België:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ontwikkelen en uitrollen van brede regionale strategieën voor het verbeteren van vaardigheden; - ervoor zorgen dat stelsels voor beroepsopleiding relevant zijn voor de arbeidsmarktbehoeften en aantrekkelijk voor studenten en werkgevers; - ondersteuning bieden voor de verwerving via onderwijs en opleiding van essentiële competenties en vaardigheden voor de 21ste eeuw (zoals digitale vaardigheden); <p>En in lijn met de aanbevelingen uit de Border orientation paper:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Develop a joint strategy to facilitate student exchanges, acknowledgment of degrees and certificates including for vocational training. - Consider investing in joint education schemes in areas that are considered inner peripheries (i.e. Zeeland) or using digitised tools and methods. This includes creating exchange between stakeholders such as schools, business and local administrations to further develop schemes to promote study, traineeships and apprentices across the border.
4	v	<p>Specifieke doelstelling 4.5 voorziet in het versterken van de rol van cultuur en toerisme in economische ontwikkeling, social inclusie en sociale innovatie. Toerisme, waaronder erfgoedtoerisme, is een belangrijke sector in onze grensregio. Toerisme en recreatie dienen echter niet enkel voor economische groei of om een aangenaam woon- en vestigingsklimaat te behouden, maar ook om in te spelen op ecologische en sociale opgaven. Het belang van nabije mogelijkheden, ook over de grens, voor duurzaam toerisme, recreatie, vrijetijdsbesteding en 'beleving', kwam nadrukkelijk op de voorgrond tijdens de coronacrisis.</p> <p>Toerisme en recreatie kennen een sterke ruimtelijke impact, waardoor een holistische aanpak uitermate belangrijk is. Enkel via een inkadering van toeristische investeringen in een</p>

		<p>geïntegreerde aanpak, kan vermeden worden dat het nastreven van doelen op één aspect of fysieke locatie, op een andere (al dan niet figuurlijke) plaats negatieve effecten veroorzaakt.</p> <p>Het verbeteren en verduurzamen van het toeristische aanbod zorgt ook voor een directe zichtbaarheid van en burgerbetrokkenheid bij Europa. Tegelijkertijd vergroot het de kansen om grensbewoners met elkaar in contact te brengen.</p> <p>Ook de Border orientation paper identificeert toerisme als een sector waarvoor een geïntegreerde aanpak nuttig zou zijn: <i>“For this purpose it is important to support the development of territorial strategies to tackle in an integrated manner specific challenges facing some geographical areas (depopulation, low density, ageing, decline of economic activities, pressure of tourism, poverty, economies based on the same sectors such as tourism etc.) while building on their endogenous potential attracting residents and visitors.”</i></p>
6	i	<p>Het programma selecteert deze doelstelling met name omwille van de mogelijkheden voor het wegwerken van grensobstakels en het bevorderen van grensoverschrijdende contacten en bestuurlijke samenwerking.</p> <p>Verschillen op vlak van regelgeving, informatieachterstand en andere belemmeringen veroorzaken ‘grensobstakels’ voor economische en maatschappelijke interactie over de grens. Hierdoor zijn bewoners en organisaties in de grensstreek benadeeld t.o.v. counterparts in de centra van landen. Het wegwerken of ‘verzachten’ van grensgerelateerde obstakels voor interactie stimuleert ook de mogelijkheden voor samenwerking op andere domeinen.</p> <p>In de directe regio’s aan de grens wordt slechts hier en daar, en veelal onvoldoende integraal, structureel bestuurlijk samengewerkt. Dit ondanks het gegeven dat dergelijke samenwerking in bepaalde gevallen duidelijk een concrete grensoverschrijdende meerwaarde en schaalvoordelen kan opleveren: namelijk als de samenwerking het niveau van uitwisseling overstijgt en er daadwerkelijk beleidsafstemming en gezamenlijke investeringen, bevorderlijk voor de grensoverschrijdende maatschappelijke interactie, uit volgen. Gezamenlijke strategie-ontwikkeling met uitzicht op concrete, voor de grensbewoner tastbare resultaten (realiseerbaar in BD5), verdient dan ook zeker de aandacht.</p> <p>Er liggen tevens kansen in een toename van de dagdagelijkse contacten tussen grensbewoners, zonder dat dit een doel op zich is van het programma. Daar waar contacten een duidelijke finaliteit hebben in de sfeer van het wegwerken of verzachten van administratieve obstakels aan grens, of er schaalvoordelen door ontstaan, bieden stimulansen vanuit Interreg een duurzame toegevoegde waarde.</p> <p>Deze keuze is in lijn met de ETC-verordening en geïnspireerd door de “Groei en cohesie stimuleren in grensregio's van de EU” mededeling van de EC.</p>

2. Prioriteiten

- A. **Een slimmer Europa.** Innovatie en vaardigheden voor slimme transformatie (BD1) p. 11
- B. **Een groener Europa.** Klimaat, milieu en natuur (BD2) p. 14
- C. **Een socialer Europa.** Inclusieve arbeidsmarkt, opleiding en duurzame vrijetijdsbesteding (BD4) p. 26
- D. **Een Europa zonder grenzen.** Samenwerken om grensobstakels te overwinnen (BD6) p. 31

CONCEPT

2.1.1. Specifieke doelstelling A1

De ontwikkeling en het versterken van de onderzoeks- en innovatiecapaciteit en de invoering van geavanceerde technologieën

2.1.1.1 Gerelateerde types acties

De grensregio heeft sterke uitgangspunten om door middel van innovatie de economische concurrentiepositie te verbeteren. Kansen zijn gelegen in de beschikbaarheid van onderzoeksfaciliteiten die mede toegankelijk zijn voor het bedrijfsleven, in vraaggerichte clusters van kennisinstellingen en in de stap tot innovatieve ontwikkeling van producten / diensten / processen.

Door te investeren in faciliteiten en samenwerking over de grens heen, gericht op de behoefte van het bedrijfsleven, worden meer en betere randvoorwaarden gecreëerd voor daadwerkelijke innovaties in het bedrijfsleven. Hierbij richt het programma zich sterk op betrokkenheid van MKB/KMO en gaat prioriteit uit naar projecten die bijdragen aan een verdere ontwikkeling en versterking van de sectoren die in de Zuid-Nederlandse en Vlaamse Slimme specialisatiestrategieën zijn aangeduid als belangrijke economische sectoren, en cross-sectorale verbindingen daartussen.

Het programma zet in op het grensoverschrijdend versterken en uitbouwen van de onderzoeks- en kennisinfrastructuur. Het gaat met name om de uitbreiding of oprichting van kenniscentra en het creëren van gedeelde onderzoeksfaciliteiten. Hierbij zijn ‘grensoverschrijdend complementair’ en ‘grensoverschrijdende aantrekkingskracht’ sleutelwoorden.

Naast aandacht voor onderzoeksinfrastructuur richt het programma zich binnen deze prioriteit ook op de dimensies van innovatie die gelegen zijn bij initiatieven in het bedrijfsleven. Door steun aan daadwerkelijke grensoverschrijdende ontwikkelprojecten met en door ondernemingen, draagt het programma direct bij aan meer valorisatie van kennis door innovatie van nieuwe producten / diensten / toepassingen / processen en versterkt zo het bedrijfsleven in de grensregio. Zeer belangrijk hierbij is dat het programma met name op zoek is naar innovaties die tegemoet komen aan maatschappelijke noden (bvb. in de gezondheidszorg). De innovatieprojecten moeten met andere woorden ook voldoende dicht bij de burger staan. Proeftuinen in quadruple helix verband met deelname van bv. lokale en andere overheden, vzw's/stichtingen en/of burgers kunnen hierbij waardevol zijn. Juist om maatschappelijke problemen op te pakken kan ook de samenwerking tussen exacte wetenschappen en andere wetenschappelijke disciplines nuttig zijn.

Bij innovatieprojecten gaat verder aandacht uit naar het potentieel voor het ontstaan van een keten; van bij de start van een innovatietraject dient de nodige aandacht te gaan naar de kansen op opschaalbaarheid in een uiteindelijke productiefase en naar potentiële afzetmarkten.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Bouwen en exploiteren van gedeelde onderzoeksinfrastructuur, inzetbaar voor industrieel onderzoek en experimentele ontwikkeling met en door bedrijven.
- Open innovatienetwerken en open innovatie onderzoeksprogramma's

- Ontwikkeling, uitbreiding of versterking van gezamenlijke proeftuinen / living labs
- Kennisvouchers waarmee ondernemers grensoverschrijdend kennis inkopen bij kennisleveranciers
- Marktgerichte samenwerking in grensoverschrijdende innovatietrajecten / ontwikkeling van nieuwe producten - diensten - toepassingen – processen
- Verkenningen naar haalbaarheid en nieuwe product-markt-combinaties bij grensoverschrijdend samenwerkende MKB/KMO's
- Opzet van grensoverschrijdende (samenwerking tussen) vraaggerichte innovatieclusters, bestaande uit samenwerking van bedrijfsleven, kennisinstellingen en (semi-)overheid rond sleuteltechnologieën (key enabling technologies)
- Initiëren van nieuwe grensoverschrijdende kennisnetwerken en kennisplatforms door samenwerking van kennisinstellingen en/of maatschappelijke organisaties onderling
- Innovatietrajecten gericht op een verstandige en duurzame heropleving of verhoogde weerbaarheid tegen toekomstige pandemieën van sectoren (bv. cultuur en events) of niches die onder zware druk zijn komen te staan als gevolg van (de bestrijding van) de Covid-19 pandemie.

Daarbij wil het programma zich focussen op:

- vraaggerichte samenwerking tussen technologische centra aan beide zijden van de grens, of technologische centra en opleidingscentra.
- projecten ten bate van maatschappelijke opgave(n), zoals benoemd in de RIS Z-NL en de Vlaamse transitie-opgaven
- de Vlaamse en Nederlandse slimme specialisatie domeinen (die over de tijd kunnen evolueren): duurzame chemie, agro/food, slimme maakindustrie, geavanceerde systemen en materialen, digitale technologieën, fotonica, life sciences en health, gespecialiseerde en duurzame logistiek, duurzame energie, water en blue economy
- voor innovatietrajecten: activiteiten binnen TRL-niveau's 4-8 (toegepast onderzoek)
- MKB/KMO-betrokkenheid

2.1.1.2 De voornaamste doelgroepen

Volgende doelgroepen zijn met name (doch niet limitatief) als potentiële begunstigen te noemen:

- Publieke kennisinstellingen
- Private kennisinstellingen
- Bedrijven, in het bijzonder MKB/KMO
- Intermediaire organisaties (zoals innovatiecentra, ontwikkelingsmaatschappijen, etc.)

2.1.2. Specifieke doelstelling A2

Het ontwikkelen van vaardigheden voor slimme specialisatie, industriële overgang en ondernemerschap

2.1.2.1 Gerelateerde types acties

Waar de eerste specifieke doelstelling van deze innovatieprioriteit zich richt op marktgerichte onderzoeksinfrastructuur en ontwikkeltrajecten voor nieuwe producten / diensten / processen, heeft deze

specifieke doelstelling aandacht voor de arbeidsmarkt. In de grensregio blijft de mismatch tussen arbeidsaanbod en arbeidsvraag een uitdaging. Dit manifesteert zich ook in tekorten aan juist (technisch) geschoold personeel om zowel de nieuwe sectoren, als in transitie zijnde sectoren te bemensen. Deze tekorten kunnen, door de vergrijzing, in de komende 15 jaar binnen sommige sectoren, sterk toenemen. Het programma wil inzetten op het creëren van bijkomende tools en faciliteiten voor opleiding. Ook voor deze infrastructuur wordt gekeken naar grensoverschrijdende complementariteit en aantrekkingskracht. Ook projecten die zich richten op het verhogen van de in- en uitstroom van opleidingen / beroepen voor slimme specialisatie en voor industriële overgang (transitie naar een slimmere en groene economie), met name voor technische beroepen, zijn welkom. Vluchtelingen met technische basiscompetenties kunnen hierin kansen bieden.

Als gevolg van de corona op crisis dreigt de werkloosheid toe te nemen, maar dit betekent niet dat de krapte in bovengenoemde sectoren zal verdwijnen. Het programma hoopt projecten te kunnen selecteren die mensen (bijvoorbeeld voorheen werkzaam in andere, door de coronacrisis structureel getroffen sectoren) helpen omscholen helpen naar knelpuntberoepen.

Het programma wenst complementair te werken ten opzichte van andere financieringsprogramma's die de arbeidsmarkt willen ondersteunen, zoals bijvoorbeeld het Europees Sociaal Fonds. Er wordt dan ook geen vergoeding voorzien voor de tijd die deelnemers aan opleidingstrajecten zouden investeren.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Verhogen van een succesvolle in- en uitstroom van opleidingen / beroepen voor slimme specialisatie en voor industriële overgang (transitie naar een slimmere en groene economie), met name voor technische beroepen
- Ontwikkeling van grensoverschrijdende programma's (curricula) en faciliteiten voor opleidingen passend bij de uitdagingen in zowel bestaande sectoren, als nieuwe economische richtingen

Daarbij wil het programma zich focussen op:

- projecten ten bate van maatschappelijke opgave(n), zoals benoemd in de RIS Z-NL en de Vlaamse transitie-opgaven
- de Vlaamse en Nederlandse slimme specialisatie domeinen (die over de tijd kunnen evolueren): duurzame chemie, agro/food, slimme maakindustrie, geavanceerde systemen en materialen, digitale technologieën, fotonica, life sciences en health, gespecialiseerde en duurzame logistiek, duurzame energie, water en blue economy
- MKB/KMO-betrokkenheid

2.1.2.2 De voornaamste doelgroepen

Volgende doelgroepen zijn met name (doch niet limitatief) als potentiële begunstigen te noemen:

- (intermediaire) arbeidsmarktinstellingen
- (semi-) overheden
- onderwijsinstellingen
- brancheorganisaties
- MKB/KMO

B. Een groener Europa. Klimaat, milieu en natuur (BD2)

2.2.1. Specifieke doelstelling B1

Het bevorderen van energie-efficiëntie en het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen

2.2.1.1 Gerelateerde types acties

Innovatieve technieken kunnen de overgang naar een energie-efficiënte en broeikasgasarme economie bevorderen. Het programma biedt hiervoor steun aan zowel ontwikkeling en innovatie, als aan demonstratie van nieuwe (combinaties van) technieken.

De programmapartners delen de overtuiging dat bij een hogere bekendheid met energie-efficiëntie en uitstootverminderende technologieën, èn door middel van onderzoek en ontwikkeling van nieuwe technieken, uiteindelijk meer maatregelen daadwerkelijk zullen worden geïmplementeerd in de vorm van uitrol van dergelijke technieken. De betaalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van de technieken is daarbij een aandachtspunt. Door het uitlokken van meer investeringen, daalt het energieverbruik van fossiele bronnen en/of de emissie van koolstofdioxide en andere broeikasgassen.

Bij ontwikkeltrajecten voor nieuwe producten/ diensten/ toepassingen/ processen op dit thema is het programma met name op zoek naar innovaties die tegemoet komen aan maatschappelijke noden. Ook in deze prioriteit moeten innovatieprojecten dus voldoende dicht bij de burger staan.

In alle projecten gericht op (nieuwe technieken voor of gedragsaanpassing van) burgers moet rekening worden gehouden met het sociale aspect; minder draagkrachtige burgers kunnen vaak moeilijk hun ecologische voetafdruk verminderen, hiermee moet rekening worden gehouden bij innovatie en de aanzetten tot uitrol.

Daarnaast moeten ontwikkelde en bestaande technieken ook in allerlei combinaties kunnen worden onderzocht, gedemonstreerd en ingezet, zowel vanuit het streven naar het vergroten van de maatschappelijke impact, als in functie van de algemene ontwikkeling van een meer circulaire economie.

Het programma zet niet in op financiering van grootschalige uitrol, enerzijds omdat het programmabudget daarvoor te gering is en anderzijds omdat er voor dergelijke investeringen andere financieringsmogelijkheden bestaan.

Het programma zet wel in op ontwikkeling, op stimulering, op sensibilisering en op demonstratie (van bovenwettelijke technologieën en hun combinaties). Ten aanzien van het stimuleren wordt naast bekendmaking en demonstratie ook de nodige aandacht geschonken aan de vernieuwende organisatie van bestaande instrumenten.

Ook bij innovatieprojecten binnen deze beleidsdoelstelling gaat aandacht uit naar het potentieel voor het ontstaan van een keten; van bij de start van een innovatietraject dient de nodige aandacht te gaan naar de kansen op opschaalbaarheid in een uiteindelijke productiefase en naar potentiële afzetmarkten.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen dit onderdeel van deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Marktgerichte grensoverschrijdende samenwerking in innovatietrajecten / ontwikkeling van nieuwe producten/diensten/toepassingen/processen gericht op energie-efficiëntie en/of het afvangen bij de bron van broeikasgassen.
- Grensoverschrijdende onderzoeken naar haalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van innovatieve (combinaties van) technologieën die bijdragen aan vermindering van uitstoot van broeikasgassen, door verhoging van energie-efficiëntie (inclusief onderzoek naar hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- Investeringsprojecten voor kleinschalige demonstraties, pilootprojecten van toepassing van energie-efficiëntie-technologieën in bedrijven, scholen, particuliere woningen en openbare infrastructuur of domeinen (inclusief demonstraties/pilots rond hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- Inventarisatie van effectieve toepassing van energiebesparende technieken en uitwisselen van leereffecten
- Inzicht bieden aan ondernemers of huiseigenaren in de mogelijkheden en haalbaarheid voor de uitvoering van energiebesparende maatregelen en het bieden van begeleiding bij implementatie van aanpassingen
- Opleidingstrajecten voor MKB/KMO uit de woningbouwsector rond energie-efficiënt bouwen en verbouwen met nieuwe technieken en materialen

Daarbij wenst het programma volgende focus te leggen:

- voor innovatieprojecten: activiteiten binnen TRL-niveau's 4-8
- voor innovatie- en demonstratieprojecten: MKB/KMO-betrokkenheid en uitbouw in quadruple helix (maatschappelijke demo's en aandacht voor hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- het benutten van koppelkansen; de uitdagingen op het vlak van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, de strijd tegen luchtverontreiniging, de bouwopgave en uitdagingen rond biodiversiteit, leefbaarheid en mobiliteit zijn te groot en te complex om binnen individuele sectoren (water, energie, agro, industrie, toerisme ...) op te lossen. Het programma heeft bijzondere aandacht voor projecten waarin synergie tussen sectoren wordt gerealiseerd en opgaven integraal worden aangepakt.
- voor de burger zichtbare projecten, zodat wordt aangetoond dat Europa duurzaamheid stimuleert en de burger wordt geïnspireerd om verduurzaming ook in zijn/haar eigen gedrag te incorporeren

2.2.1.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijven, in het bijzonder MKB/KMO
- Kennisinstellingen
- Overheden
- Intermediaire organisaties

2.2.2. Specifieke doelstelling B2

Het bevorderen van hernieuwbare energiebronnen

2.2.2.1 Gerelateerde types acties

Innovatieve technieken kunnen de overgang naar een koolstofarme economie bevorderen. Het programma biedt hiervoor steun aan zowel ontwikkeling en innovatie, als aan demonstratie van nieuwe (combinaties van) technieken.

De programmapartners delen de overtuiging dat bij een hogere bekendheid met koolstofarme technologieën, en door middel van onderzoek en ontwikkeling van nieuwe technieken, uiteindelijk meer maatregelen daadwerkelijk zullen worden geïmplementeerd in de vorm van uitrol van dergelijke technieken. De betaalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van de technieken is daarbij een aandachtspunt. Door het uitlokken van meer investeringen, daalt het energieverbruik van fossiele bronnen en stijgt het verbruiksaandeel van hernieuwbare energie in gebouwen (van bedrijven, scholen, particulieren en de overheid) en de (stedelijke) mobiliteit. Daardoor zal de emissie van koolstofdioxide, andere broeikasgassen en stikstof dalen.

Bij ontwikkeltrajecten voor nieuwe producten/ diensten/ toepassingen/ processen op deze thema's is het programma met name op zoek naar innovaties die tegemoet komen aan maatschappelijke noden. Ook in deze prioriteit moeten innovatieprojecten dus voldoende dicht bij de burger staan. Bij de ontwikkeling van hernieuwbare energie technologieën dient ook rekening te worden gehouden met de landschappelijke inpassing en impact op de ecologie, ten behoeve van het maatschappelijk draagvlak voor deze investeringen.

In alle projecten gericht op (nieuwe technieken voor of gedragsaanpassing van) burgers moet rekening worden gehouden met het sociale aspect; minder draagkrachtige burgers kunnen vaak moeilijk hun ecologische voetafdruk verminderen, hiermee moet rekening worden gehouden bij innovatie en de aanzetten tot uitrol.

Daarnaast moeten ontwikkelde en bestaande technieken ook in allerlei combinaties kunnen worden onderzocht, gedemonstreerd en ingezet, zowel vanuit het streven naar het vergroten van de maatschappelijke impact, als in functie van de algemene ontwikkeling van een meer circulaire economie.

Het programma zet niet in op financiering van grootschalige uitrol, enerzijds omdat het programmabudget daarvoor te gering is en anderzijds omdat er voor dergelijke investeringen andere financieringsmogelijkheden bestaan.

Het programma zet wel in op ontwikkeling, op stimulering, op sensibilisering en op demonstratie (van bovenwettelijke technologieën en hun combinaties). Ten aanzien van het stimuleren wordt naast bekendmaking en demonstratie ook de nodige aandacht geschonken aan de vernieuwende organisatie van bestaande instrumenten.

Ook bij innovatieprojecten binnen deze beleidsdoelstelling gaat aandacht uit naar het potentieel voor het ontstaan van een keten; van bij de start van een innovatietraject dient de nodige aandacht te gaan naar de kansen op opschaalbaarheid in een uiteindelijke productiefase en naar potentiële afzetmarkten.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen dit onderdeel van deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Marktgerichte grensoverschrijdende samenwerking in innovatietrajecten / ontwikkeling van nieuwe producten/diensten/toepassingen/processen gericht op hernieuwbare energie.
- Grensoverschrijdende onderzoeken naar haalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van innovatieve (combinaties van) technologieën die bijdragen aan vermindering van uitstoot van broeikasgassen, door toepassing van hernieuwbare energie (inclusief onderzoek naar hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- Grensoverschrijdend onderzoek naar haalbaarheid en mogelijkheden van emissie-arme (organisatie van) distributie en mobiliteit.
- Investerings voor kleinschalige demonstraties, pilootprojecten van toepassing van hernieuwbare energie-technologieën in bedrijven, scholen, particuliere woningen en openbare infrastructuur of domeinen (inclusief demonstraties/pilots rond hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).

Daarbij wenst het programma volgende focus te leggen:

- voor innovatieprojecten: activiteiten binnen TRL-niveau's 4-8
- voor innovatie- en demonstratieprojecten: MKB/KMO-betrokkenheid en uitbouw in quadruple helix (maatschappelijke demo's en aandacht voor hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- het benutten van koppelkansen; de uitdagingen op het vlak van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, de strijd tegen luchtverontreiniging, de bouwopgave en uitdagingen rond biodiversiteit, leefbaarheid en mobiliteit zijn te groot en te complex om binnen individuele sectoren (water, energie, agro, industrie, toerisme ...) op te lossen. Het programma heeft bijzondere aandacht voor projecten waarin synergie tussen sectoren wordt gerealiseerd en opgaven integraal worden aangepakt.
- voor de burger zichtbare projecten, zodat wordt aangetoond dat Europa duurzaamheid stimuleert en de burger wordt geïnspireerd om verduurzaming ook in zijn/haar eigen gedrag te incorporeren

2.2.2.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijven, in het bijzonder MKB/KMO
- Kennisinstellingen
- Overheden
- Intermediaire organisaties

2.2.3. Specifieke doelstelling B3

Het ontwikkelen van slimme energiesystemen, netwerken en opslag

2.2.3.1 Gerelateerde types acties

Innovatieve technieken kunnen de overgang naar een koolstofarme economie bevorderen. Het programma biedt hiervoor steun aan zowel ontwikkeling en innovatie, als aan demonstratie van nieuwe (combinaties van) technieken.

De programmapartners delen de overtuiging dat bij een hogere bekendheid met technologieën gericht op slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau, en door middel van onderzoek en ontwikkeling van nieuwe technieken, uiteindelijk meer maatregelen daadwerkelijk zullen worden geïmplementeerd in de vorm van uitrol van dergelijke technieken. De betaalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van de technieken is daarbij een aandachtspunt. Door het uitlokken van meer investeringen, daalt het energieverbruik van fossiele bronnen en stijgt het verbruiksaandeel van hernieuwbare energie in gebouwen (van bedrijven, scholen, particulieren en de overheid) en de (stedelijke) mobiliteit. Daardoor zal de emissie van koolstofdioxide, andere broeikasgassen en stikstof dalen.

Bij ontwikkeltrajecten voor nieuwe producten/ diensten/ toepassingen/ processen op deze thema's is het programma met name op zoek naar innovaties die tegemoet komen aan maatschappelijke noden. Ook in deze prioriteit moeten innovatieprojecten dus voldoende dicht bij de burger staan.

In alle projecten gericht op (nieuwe technieken voor of gedragsaanpassing van) burgers moet rekening worden gehouden met het sociale aspect; minder draagkrachtige burgers kunnen vaak moeilijk hun ecologische voetafdruk verminderen, hiermee moet rekening worden gehouden bij innovatie en de aanzetten tot uitrol. Daarnaast moeten ontwikkelde en bestaande technieken ook in allerlei combinaties kunnen worden onderzocht, gedemonstreerd en ingezet, zowel vanuit het streven naar het vergroten van de maatschappelijke impact, als in functie van de algemene ontwikkeling van een meer circulaire economie.

Het programma zet niet in op financiering van grootschalige uitrol, enerzijds omdat het programmabudget daarvoor te gering is en anderzijds omdat er voor dergelijke investeringen andere financieringsmogelijkheden bestaan. Het programma zet wel in op ontwikkeling, op stimulering, op sensibilisering en op demonstratie (van bovenwettelijke technologieën en hun combinaties). Ten aanzien van het stimuleren wordt naast bekendmaking en demonstratie ook de nodige aandacht geschonken aan de vernieuwende organisatie van bestaande instrumenten.

Ook bij innovatieprojecten binnen deze beleidsdoelstelling gaat aandacht uit naar het potentieel voor het ontstaan van een keten; van bij de start van een innovatietraject dient de nodige aandacht te gaan naar de kansen voor de opschaalbaarheid in een uiteindelijke productiefase en naar potentiële afzetmarkten.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen dit onderdeel van deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Marktgerichte grensoverschrijdende samenwerking in innovatietrajecten / ontwikkeling van nieuwe producten/diensten/toepassingen/processen gericht op slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau

- Grensoverschrijdende onderzoeken naar haalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van innovatieve (combinaties van) technologieën die bijdragen aan vermindering van uitstoot van broeikasgassen, door verhoging van de kansen voor slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau (inclusief onderzoek naar hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- Investerings voor kleinschalige demonstraties, pilootprojecten van toepassing van technologieën op het vlak van slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau voor bedrijven, scholen, particuliere woningen en openbare infrastructuur of domeinen (inclusief demonstraties/pilots rond hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- Inzicht bieden aan ondernemers of huiseigenaren in de mogelijkheden en haalbaarheid voor de uitvoering van maatregelen gericht op slimme energiesystemen, netwerken en opslag op lokaal niveau; en het bieden van begeleiding bij implementatie van aanpassingen
- Experimenten met geavanceerde smart grid toepassingen (incl. opslag)

Daarbij wenst het programma volgende focus te leggen:

- voor innovatieprojecten: activiteiten binnen TRL-niveau's 4-8
- voor innovatie- en demonstratieprojecten: MKB/KMO-betrokkenheid en uitbouw in quadruple helix (maatschappelijke demo's en aandacht voor hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- het benutten van koppelkansen; de uitdagingen op het vlak van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, de strijd tegen luchtverontreiniging, de bouwopgave en uitdagingen rond biodiversiteit, leefbaarheid en mobiliteit zijn te groot en te complex om binnen individuele sectoren (water, energie, agro, industrie, toerisme ...) op te lossen. Het programma heeft bijzondere aandacht voor projecten waarin synergie tussen sectoren wordt gerealiseerd en opgaven integraal worden aangepakt.
- voor de burger zichtbare projecten, zodat wordt aangetoond dat Europa duurzaamheid stimuleert en de burger wordt geïnspireerd om verduurzaming ook in zijn/haar eigen gedrag te incorporeren

2.2.3.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijven, in het bijzonder MKB/KMO
- Kennisinstellingen
- Overheden
- Intermediaire organisaties

2.2.4. Specifieke doelstelling B4

Het bevorderen van de aanpassing aan de klimaatverandering en van rampenrisicopreventie en – bestendigheid

2.2.4.1 Gerelateerde types acties

Het programma wil via deze doelstelling inzetten op maatregelen en/of ontwikkelingen gericht op klimaatadaptatie. In deze specifieke doelstelling is een innovatief karakter van ingrepen geen vereiste. Reactief dan wel pro-actief inspelen op en aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering kan via het handhaven of herstellen van ecosystemen, maar andere fysieke ingrepen zijn ook mogelijk.

Het programma kan binnen deze prioriteit ook inzetten op rampenbestrijding (en –preventie) zonder link met de klimaatverandering, wanneer er door acute crises tijdens de programma-uitvoering specifieke noden op dit vlak zouden ontstaan, zoals bijvoorbeeld op het vlak van de gezondheidszorg naar aanleiding van de COVID-crisis.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Marktgerichte grensoverschrijdende samenwerking in innovatietrajecten / ontwikkeling van nieuwe producten/diensten/toepassingen/processen gericht op klimaatadaptatie.
- Fysieke maatregelen tot gezamenlijke grensoverschrijdende aanpassing aan de klimaatverandering
- Gezamenlijke ontwikkeling of herstel van groene en blauwe infrastructuur of ecosystemen, met het oog op klimaatadaptatie.
- Acties gericht op het vrijwaren van de beschikbaarheid van zoet water

2.2.4.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijven, in het bijzonder MKB/KMO
- Land- en bosbouwers
- Kennisinstellingen
- Overheden
- Intermediaire organisaties
- Organisaties voor natuur- en waterbeheer
- Publiek-private samenwerkingsverbanden

2.2.5. Specifieke doelstelling B5

Het bevorderen van de overgang naar een circulaire en hulpbron-efficiënte economie

2.2.5.1 Gerelateerde types acties

Innovatieve technieken kunnen de overgang naar een hulpbron-efficiënte economie bevorderen. Het programma biedt hiervoor steun aan zowel ontwikkeling en innovatie, als aan demonstratie van nieuwe (combinaties van) technieken. De programmapartners delen de overtuiging dat bij een hogere bekendheid met hulpbron-efficiënte technologieën, èn door middel van onderzoek en ontwikkeling van nieuwe technieken, uiteindelijk meer maatregelen daadwerkelijk zullen worden geïmplementeerd in de vorm van uitrol van dergelijke technieken. De betaalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van de technieken is daarbij een aandachtspunt. Duurzaam (her)gebruik van hulpbronnen vormt een belangrijke voorwaarde voor het behouden en versterken van bedrijvigheid én in de omschakeling naar een klimaatbewustere economie.

Bij ontwikkeltrajecten voor nieuwe producten/ diensten/ toepassingen/ processen op deze thema's is het programma met name op zoek naar innovaties die tegemoet komen aan maatschappelijke noden. Ook in deze prioriteit moeten innovatieprojecten dus voldoende dicht bij de burger staan.

In alle projecten gericht op (nieuwe technieken voor of gedragsaanpassing van) burgers moet rekening worden gehouden met het sociale aspect; minder draagkrachtige burgers kunnen vaak moeilijk hun ecologische voetafdruk verminderen, hiermee moet rekening worden gehouden bij innovatie en de aanzetten tot uitrol. Daarnaast moeten ontwikkelde en bestaande technieken ook in allerlei combinaties kunnen worden onderzocht, gedemonstreerd en ingezet, zowel vanuit het streven naar het vergroten van de maatschappelijke impact, als in functie van de algemene ontwikkeling van een meer circulaire economie.

Het programma zet niet in op financiering van grootschalige uitrol, enerzijds omdat het programmabudget daarvoor te gering is en anderzijds omdat er voor dergelijke investeringen andere financieringsmogelijkheden bestaan. Het programma zet wel in op ontwikkeling, op stimulering, op sensibilisering en op demonstratie (van bovenwettelijke technologieën en hun combinaties). Ten aanzien van het stimuleren wordt naast bekendmaking en demonstratie ook de nodige aandacht geschonken aan de vernieuwende organisatie van bestaande instrumenten.

Ook bij innovatieprojecten binnen deze beleidsdoelstelling gaat aandacht uit naar het potentieel voor het ontstaan van een keten; van bij de start van een innovatietraject dient de nodige aandacht te gaan naar de kansen op opschaalbaarheid in een uiteindelijke productiefase en naar potentiële afzetmarkten.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen dit onderdeel van deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Marktgerichte grensoverschrijdende samenwerking in innovatietrajecten / ontwikkeling van nieuwe producten/diensten/toepassingen/processen gericht op een meer efficiënte omgang met hulpbronnen of organisatie van een meer circulaire economie.
- Grensoverschrijdende onderzoeken naar haalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van innovatieve (combinaties van) technologieën die bijdragen aan een meer efficiënte omgang met hulpbronnen en de ontwikkeling van een meer circulaire economie (inclusief onderzoek naar hoe

bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).

- Investerings voor kleinschalige demonstraties, pilootprojecten van toepassing van hulpbron-efficiëntie-technologieën in bedrijven, scholen, particuliere woningen en openbare infrastructuur of domeinen (inclusief demonstraties/pilots rond hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- Inventarisatie van effectieve toepassing van energiebesparende technieken en uitwisselen van leereffecten en/of van technieken voor een meer efficiënte omgang met hulpbronnen en uitwisselen van leereffecten (bijvoorbeeld valorisatie van reststromen)
- Inzicht bieden aan ondernemers of huiseigenaren in de mogelijkheden en haalbaarheid voor de uitvoering van maatregelen tot verbetering in resource-efficiëntie (bij bedrijven) en/of ter bevordering van efficiënte omgang met hulpbronnen; en het bieden van begeleiding bij implementatie van aanpassingen
- Verkenningen naar haalbaarheid en nieuwe product-markt-combinaties voor hulpbron-efficiënte technologieën bij grensoverschrijdend samenwerkende MKB/KMO's
- Opzet van grensoverschrijdende vraaggerichte innovatieclusters voor meer efficiënte omgang met hulpbronnen, bestaande uit samenwerking van bedrijfsleven, kennisinstellingen en (semi-) overheid

Daarbij wenst het programma volgende focus te leggen:

- voor innovatieprojecten: activiteiten binnen TRL-niveau's 4-8
- voor innovatie- en demonstratieprojecten: MKB/KMO-betrokkenheid en uitbouw in quadruple helix (maatschappelijke demo's en aandacht voor hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- het benutten van koppelkansen; de uitdagingen op het vlak van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, de strijd tegen luchtverontreiniging, de bouwopgave en uitdagingen rond biodiversiteit, leefbaarheid en mobiliteit zijn te groot en te complex om binnen individuele sectoren (water, energie, agro, industrie, toerisme ...) op te lossen. Het programma heeft bijzondere aandacht voor projecten waarin synergie tussen sectoren wordt gerealiseerd en opgaven integraal worden aangepakt.
- voor de burger zichtbare projecten, zodat wordt aangetoond dat Europa duurzaamheid stimuleert en de burger wordt geïnspireerd om verduurzaming ook in zijn/haar eigen gedrag te incorporeren

2.2.5.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijven, in het bijzonder MKB/KMO
- Kennisinstellingen
- Overheden
- Intermediaire organisaties

2.2.6. Specifieke doelstelling B6

Het bevorderen van biodiversiteit, groene infrastructuur in de stedelijke omgeving en vermindering van verontreiniging

2.2.6.1 Gerelateerde types acties

Het programma wil in deze Specifieke Doelstelling inzetten op biodiversiteit enerzijds en het terugdringen van luchtverontreiniging anderzijds.

Biodiversiteit

Door het herstellen van natuur en door het handhaven / herstellen van ecosystemen en ecosystemendiensten en het creëren van samenhangende ecologische netwerken, verbetert de balans tussen ecologie en economische vitaliteit in de grensregio en wordt het behalen van klimaat- en stikstofdoelstellingen mee ondersteund. Omdat de natuur zich niet laat beperken door landsgrenzen biedt een grensoverschrijdende aanpak bij uitstek meerwaarde. Het programma heeft hierbij ook oog voor grensoverschrijdend duurzaam waterbeheer.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Marktgerichte grensoverschrijdende samenwerking in innovatietrajecten / ontwikkeling van nieuwe producten/diensten/toepassingen/processen gericht op waterkwaliteit en/of biodiversiteit
- Fysieke maatregelen tot herstel van (de kwaliteit van) grensoverschrijdende waterlopen of bodemwaterkwaliteit en –kwantiteit
- Gezamenlijke ontwikkeling of herstel van groene en blauwe infrastructuur of ecosystemen
- Elkaar grensoverschrijdend versterkende fysieke maatregelen ten behoeve van toename van biodiversiteit, dan wel preventie van biodiversiteitsverlies
- Pilotprojecten inzake nieuwe modellen van publiek-private samenwerking in natuur-, water- en bodembeheer en het gezamenlijk valoriseren van eco-systeemdiensten
- Grensoverschrijdend beheer en aanpak van terreinen, water- en bodemkwaliteit

Daarbij wenst het programma volgende focus te leggen:

- het benutten van koppelkansen; de uitdagingen rond energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, de strijd tegen luchtverontreiniging, de bouwopgave en uitdagingen rond biodiversiteit, leefbaarheid en mobiliteit zijn te groot en te complex om binnen individuele sectoren (water, energie, agro, industrie, toerisme ...) op te lossen. Het programma heeft bijzondere aandacht voor projecten waarin synergie tussen sectoren wordt gerealiseerd en opgaven integraal worden aangepakt.

Terugdringen van luchtverontreiniging

Omdat een al te brede inzet van de programmamiddelen een voldoende impact zouden verhinderen, zal dit programma binnen deze prioriteit niet breed inzetten op een vermindering van verontreiniging (zoals bv. bodemsaneringen) maar focust het op luchtverontreiniging, en met name op de problematiek rond de hoge concentraties stikstofoxiden.

Innovatieve technieken kunnen de luchtkwaliteit bevorderen. Het programma biedt hiervoor steun aan zowel ontwikkeling en innovatie, als aan demonstratie van nieuwe (combinaties van) technieken. De

krijtlijnen voor deze activiteiten zijn dezelfde als degene die in de andere Specifieke Doelstellingen van Prioriteit 2 zijn uitgetekend voor innovatie- en demonstratie-activiteiten.

In samenwerkingsprojecten rond het terugdringen van uitstoot van stikstofoxiden, veelal gericht op mobiliteit en de veeteeltsector, moeten (waar mogelijk met eindgebruikers) constructieve oplossingen worden gevonden en/of gedemonstreerd. Die oplossingen moeten rekening houden met de belangen van burgers en boeren, zodat acceptatie de weg vrijmaakt voor brede implementatie.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen dit onderdeel van deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Marktgerichte grensoverschrijdende samenwerking in innovatietrajecten / ontwikkeling van nieuwe producten/diensten/toepassingen/processen gericht op het terugdringen van stikstofoxidenuitstoot.
- Grensoverschrijdende onderzoeken naar haalbaarheid en toepassingsmogelijkheden van innovatieve (combinaties van) technologieën die bijdragen aan de vermindering van luchtverontreiniging (inclusief onderzoek naar hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- Grensoverschrijdend onderzoek naar haalbaarheid en mogelijkheden van emissie-arme (organisatie van) distributie en mobiliteit.
- Investeringsprojecten voor kleinschalige demonstraties, pilootprojecten van toepassing van uitstootbeperkende technologieën in bedrijven, de landbouw, mobiliteit en openbare infrastructuur of domeinen (inclusief demonstraties/pilots rond hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- Inzicht bieden aan ondernemers in de mogelijkheden en haalbaarheid voor de uitvoering van maatregelen tot beperking van uitstoot; en het bieden van begeleiding bij implementatie van aanpassingen
- Opleidingstrajecten voor veeteeltbedrijven rond het beperken van stikstofoxidenuitstoot

Daarbij wenst het programma volgende focus te leggen:

- voor innovatieprojecten: activiteiten binnen TRL-niveau's 4-8
- voor innovatie- en demonstratieprojecten: MKB/KMO-betrokkenheid en uitbouw in quadruple helix (maatschappelijke demo's en aandacht voor hoe bestaande maatschappelijke instrumenten kunnen worden ingezet om de toepasbaarheid te vergroten).
- het benutten van koppelkansen; de uitdagingen op het vlak van energietransitie, klimaatadaptatie, circulaire economie, de strijd tegen luchtverontreiniging, de bouwopgave en uitdagingen rond biodiversiteit, leefbaarheid en mobiliteit zijn te groot en te complex om binnen individuele sectoren (water, energie, agro, industrie, toerisme ...) op te lossen. Het programma heeft bijzondere aandacht voor projecten waarin synergie tussen sectoren wordt gerealiseerd en opgaven integraal worden aangepakt.

2.2.6.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze investeringsprioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- Bedrijven, in het bijzonder MKB/KMO
- Land- en bosbouwers

-
- Kennisinstellingen
 - Overheden
 - Intermediaire organisaties
 - Organisaties voor natuur- en waterbeheer
 - Publiek-private samenwerkingsverbanden

CONCEPT

2.3.1. Specifieke doelstelling C1

Verbetering van de doeltreffendheid van de arbeidsmarkten en toegang tot hoogwaardige werkgelegenheid over de grenzen heen

2.3.1.1 Gerelateerde types acties

De grens vormt een belemmering in de werking van de regionale arbeidsmarkt. Het programma richt zich daarom op projecten om het arbeidspotentieel te ontwikkelen en benutten en om de arbeidsvraag aan weerszijden van de grens (kwalitatief en kwantitatief) beter te ontsluiten voor de beroepsbevolking. Mensen stimuleren om effectief aan de andere kant van de grens te gaan werken, kan een middel zijn om de mismatch aan te pakken; het is geen doel op zich.

De gezondheidszorg vormt hierbij een prioritaire sector; via projecten binnen deze sector wil het programma bijdragen aan een sterkere weerbaarheid ten opzichte van gezondheidscrisis. In deze specifieke doelstelling wordt hierop ingezet via het beter ontsluiten van vacatures en/of het heroriënteren vanuit andere sectoren van personen die reeds relevante competenties bezitten.

Voor vluchtelingen is binnen deze beleidsdoelstelling specifieke aandacht. Vlaanderen en Zuid-Nederland werden in 2015 in gelijkaardige mate geconfronteerd met omvangrijke stromen vluchtelingen en kunnen van elkaar leren en schaalvoordelen benutten via projecten gericht op de activatie van deze mensen, en hun (verdere) integratie in de arbeidsmarkt. Binnen deze doelstelling is binnen projecten ook ruimte voor flankerende acties die vertrekken van de sociale noden. Dit omvat bv. ook samenwerking op het vlak van het ondersteunen van kwetsbare doelgroepen (waaronder mensen in kansarmoede, vluchtelingen, tijdelijke arbeidsmigranten...) voor werkbaar werk of om drempels te overwinnen richting de arbeidsmarkt (mobiliteit, kinderopvang, psychosociale problemen, ...), waar deze samenwerking een duidelijke grensoverschrijdende meerwaarde (kennis, schaalvoordelen, impuls voor grensoverschrijdende interactie) oplevert en complementair is t.o.v. ESF.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Samenwerking tussen bemiddelende instanties onder meer gericht op betere grensoverschrijdende ontsluiting van informatie over vacatures, gezamenlijke arbeidspools, vacatureloketten en promoten van opportuniteiten
- Ondersteuning van kwetsbare doelgroepen om drempels te overwinnen richting de arbeidsmarkt, waar deze samenwerking een duidelijke grensoverschrijdende meerwaarde (kennis, schaalvoordelen, impuls voor grensoverschrijdende interactie) oplevert en complementair is t.o.v. ESF
- Samenwerking gericht op werkbaar werk en innovatieve arbeidsorganisatie

2.3.1.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze prioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigen te noemen:

- (intermediaire) arbeidsmarktinstellingen
- (semi-) overheden
- brancheorganisaties, stichtingen en vzw's

2.3.2. Specifieke doelstelling C2

Verbetering van de toegang tot en de kwaliteit van onderwijs, opleiding en een leven lang leren over de grenzen heen met het oog op de verhoging van het opleidingsniveau en de bijbehorende vaardigheidsniveaus die over de grenzen heen erkend moeten worden

2.3.2.1 Gerelateerde types acties

Op de arbeidsmarkt in de grensregio is de mismatch tussen arbeidsaanbod en arbeidsvraag het grootste knelpunt. Dit manifesteert zich onder meer in tekorten aan juist (technisch) geschoold personeel, ook in traditionele sectoren als bijvoorbeeld de zorg. Deze tekorten kunnen, door de vergrijzing, in de komende 15 jaar binnen sommige sectoren, sterk toenemen.

Het programma wil inzetten op het creëren van bijkomende tools en faciliteiten voor opleiding. Voor deze laatste zijn 'grensoverschrijdend complementair' en 'grensoverschrijdende aantrekkingskracht' sleutelwoorden.

Het programma wenst complementair te werken ten opzichte van andere financieringsprogramma's die de arbeidsmarkt willen ondersteunen, zoals bijvoorbeeld het Europees Sociaal Fonds (ESF). Er wordt dan ook geen vergoeding voorzien voor de tijd die deelnemers aan opleidingstrajecten zouden investeren.

Voor vluchtelingen is binnen deze beleidsdoelstelling specifieke aandacht. Vlaanderen en Zuid-Nederland werden in 2015 in gelijkaardige mate geconfronteerd met omvangrijke stromen vluchtelingen en kunnen van elkaar leren en schaalvoordelen benutten via projecten gericht op de activatie van deze mensen, en hun (verdere) integratie in de arbeidsmarkt via opleiding en/of erkenning van kwalificaties.

Binnen deze doelstelling is binnen projecten ook ruimte voor flankerende acties die vertrekken van de sociale noden. Dit omvat bv. ook samenwerking op het vlak van het ondersteunen van kwetsbare doelgroepen (waaronder mensen in kansarmoede, vluchtelingen, tijdelijke arbeidsmigranten...) om drempels te overwinnen richting de opleiding en bijscholing (mobiliteit, kinderopvang, psychosociale problemen, ...), waar deze samenwerking een duidelijke grensoverschrijdende meerwaarde (kennis, schaalvoordelen, impuls voor grensoverschrijdende interactie) oplevert en complementair is t.o.v. ESF.

De gezondheidszorg vormt een prioritaire sector; via projecten binnen deze sector wil het programma bijdragen aan een sterkere weerbaarheid ten opzichte van gezondheids crises. Ook sectoren (bvb. cultuur en

events) of niches die onder zware druk zijn komen te staan als gevolg van de Covid-19 pandemie en restricties, geïmplementeerd tijdens de bestrijding daarvan, staan onder de aandacht. Het programma denkt daarbij aan bij- of omscholing, ontwikkeld met deze sectoren, om deze sectoren te helpen verstandig en duurzaam te doen heropleven of weerbaar te maken tegen toekomstige pandemieën. Ook omscholing naar andere sectoren met een krapte in arbeidskrachten is een mogelijkheid.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Creëren van grensoverschrijdende samenwerking tussen onderwijsinstellingen/ onderwijsfaciliteiten gericht op verbinding van (beroeps-) onderwijs met arbeidsmarkt, bv. via duale of hybride leeromgevingen.
- Fysieke investeringen ten behoeve van de uitbouw van gezamenlijk onderwijs en opleiding, voor inwoners van beide zijden van de grensstreek
- Projecten gericht op grensoverschrijdend wederzijdse erkenning van kwalificaties
- Verhogen van (succesvolle) in- en uitstroom van opleidingen gericht op beroepen waarvoor op dit moment (of in de toekomst als gevolg van vergrijzing) onvoldoende kandidaten worden gevonden (meer algemeen; niet direct of automatisch gelinkt aan slimme specialisatie of industriële overgang (transitie naar een slimmere en groenere economie))
- Ontwikkeling van grensoverschrijdende programma's (curricula) en faciliteiten voor opleidingen gericht op beroepen waarvoor onvoldoende kandidaten worden gevonden (meer algemeen; niet direct gelinkt aan slimme specialisatie of industriële overgang (transitie naar een slimmere en groenere economie))
- Ondersteuning van kwetsbare doelgroepen om drempels te overwinnen richting opleiding en bijscholing, waar deze samenwerking een duidelijke grensoverschrijdende meerwaarde (kennis, schaalvoordelen, impuls voor grensoverschrijdende interactie) oplevert en complementair is t.o.v. ESF

2.3.2.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze prioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigden te noemen:

- onderwijsinstellingen
- (intermediaire) arbeidsmarktinstellingen
- (semi-) overheden
- brancheorganisaties, stichtingen en vzw's
- MKB/KMO

2.3.3. Specifieke doelstelling C3

Het versterken van de rol van cultuur en duurzaam toerisme in de economische ontwikkeling, sociale inclusie en sociale innovatie

2.3.3.1 Gerelateerde types acties

Het programma ambieert binnen deze Specifieke Doelstelling om duurzaam toerisme in de grensregio te ondersteunen. Het gaat hierbij om een geïntegreerde aanpak, met aandacht voor de verschillende aspecten van deze sector (waaronder erfgoedtoerisme). Een dergelijke aanpak is onontbeerlijk om tot complementaire en elkaar versterkende projecten te komen.

Een geïntegreerde aanpak betekent dat het programma zich zowel op harde investeringen in infrastructuur als op meer zachte interventies richt. Bij dit laatste kan het bijvoorbeeld gaan om activiteiten gericht op opleidingen, organisatie van (openbare) verkeersstromen of duurzaam sitemanagement.

Door in te zetten op duurzaam toerisme wil het programma ook een directe invulling geven aan de noden van de burgers en hen uitnodigen via een verkenning van de brede grensstreek verder in contact te treden met personen van de andere kant van de grens. We doelen met de term 'duurzaam toerisme' niet (enkel) op ecotoerisme en ecologisch verantwoord toerisme, maar op een bewuster toerisme waarbij de initiatieven gericht op versterking van het toeristisch-recreatief aanbod en beleving rekening houden met 'people', 'planet' en 'profit'. Toerisme, recreatie en erfgoedbeleving dienen niet enkel voor economische groei of om een aangenaam woon- en vestigingsklimaat te behouden, maar ook om in te spelen op ecologische en sociale opgaven. Het belang van nabije mogelijkheden, ook over de grens, voor recreatie, vrijetijdsbesteding en 'beleving', voor de Vlamingen en Nederlanders zelf, kwam nadrukkelijk op de voorgrond tijdens de coronacrisis. Het programma wil dan ook een focus leggen op projecten met een toegevoegde waarde op economisch, ecologisch en sociaal vlak. Het 'buitengebied', als alternatief voor de drukbezochte historische steden en de kust, heeft met haar aanbod aan open landschap, groen, erfgoed, natuur, beleving van rust ed. de potentie om die toegevoegde waarde te leveren. Het programma zet dan ook prioritair op dat buitengebied in.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Versterking en/of ontsluiting van toeristische/recreatieve sites (concrete investeringen) met een heldere inkadering in een ruimere, grensoverschrijdende, bestemming (toeristische regio), in een geïntegreerde aanpak (bv. investeringen in renovatie, logies, onthaalpoorten of belevingsinfrastructuur)
- Initiatieven, in een grensoverschrijdende context, om de druk op toeristische hotspots te verlichten en spreiding van toeristen/recreanten te bevorderen
- Grensoverschrijdende flankerende acties ten behoeve van duurzaam toerisme, recreatie en vrijetijdsbesteding, door het versterken van grensoverschrijdende mobiliteit, grensoverschrijdende samenwerking tussen onderwijsinstellingen/ onderwijsfaciliteiten t.b.v. opleiding van personeel, ondersteunen van ondernemerschap ...
- Initiatieven waarbij het regionale aanbod o.v.v. (gezamenlijk) erfgoed, vrijetijdsbesteding en 'beleving', ook over de grens, ontsloten wordt voor kansengroepen

-
- Ontwikkeling van een geïntegreerd, samenhangend aanbod door afstemming/samenwerking op vlak van data-analyse of in promotie en identiteitscreatie, tussen lokale en bovenlokale initiatieven (integratie op bovenlokale schaal om een meer complex en grensoverschrijdend aanbod te creëren)

2.3.3.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze prioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigen te noemen:

- beheerders van toeristische sites
- publieke en private opleidingsinstellingen
- publiek-private samenwerkingsverbanden
- intermediaire organisaties of brancheorganisaties
- (semi)overheden
- verenigingen en stichtingen

CONCEPT

D. Een Europa zonder grenzen. Samenwerken om grensobstakels te overwinnen (BD6)

2.4.1. Specifieke doelstelling D1

Een beter bestuur voor samenwerking

2.4.2 Gerelateerde types acties

Binnen deze prioriteit ambieert het programma om de belemmerende factor in grensoverschrijdende interactie en samenwerking, die de grens veroorzaakt, weg te nemen c.q. te verzachten. Dit voor burgers (bvb. als werkzoekenden, zorgbehoevenden, consumenten, recreanten ...), bedrijven, het maatschappelijk middenveld of openbare besturen. Op die manier wordt grensoverschrijdende interactie, afstemming en samenwerking tussen en binnen deze groepen gestimuleerd en de socio-economische ontwikkeling van de grensregio verder ondersteund.

Belemmeringen voor grensoverschrijdende interactie of samenwerking kunnen zowel "harde" als "zachte" obstakels omvatten. Het kan gaan om:

- bestuurlijke of juridische obstakels,
- verschillen in wet- of regelgeving of bestuurlijke praktijken, met hinderlijke gevolgen,
- onbekendheid met mogelijkheden over de grens, of
- een tekort aan (professionele) contacten (in grensoverschrijdende netwerken).

Belemmeringen die een concrete impact hebben op de burgers hebben speciale aandacht, aangezien zo ook het sterkst de meerwaarde van Interreg wordt aangetoond.

Het wegnemen of verzachten van deze obstakels kan gebeuren d.m.v. analyse (met uitzicht op engagement tot aansluitende implementatie van aanbevelingen), informatieverschaffing, strategie-ontwikkeling en aansluitende investeringen.

Voorbeelden van projectcategorieën die binnen deze prioriteit kunnen worden ondersteund, zijn:

- Opzetten van informatieverschaffing richting burgers (w.o. werknemers en werkzoekenden), bedrijven, ngo's en lokale overheden om - daar waar juridische en andere obstakels in de grensregio's niet (direct) kunnen worden opgelost - de grensoverschrijdende interactie te bevorderen en de nadelige effecten van deze obstakels weg te nemen, te mitigeren of compenseren
- Training van werknemers met adviesverlenende taakstelling, bij (semi-)publieke organisaties, om burgers, werkzoekenden, ondernemers, ... effectiever te informeren over structuren, diensten en mogelijkheden over de grens
- Ontwikkeling van gemeenschappelijke territoriale strategieën/actieplannen, door grensoverschrijdend samenwerkende overheidsinstanties, met betrokkenheid van belanghebbenden w.o. burgers
- Identificatie, analyse en onderzoek naar juridische en andere obstakels in de grensregio, onderzoek naar (haalbaarheid van) oplossingen en maatregelen ter bevordering van die oplossingen
- Lokale bestuurlijke samenwerking, in de directe grensstreek, om creatief te kunnen omgaan met bestaande en mogelijke toekomstige obstakels aan de grens, zoals tijdelijke restricties op grensoverschrijdende verplaatsingen (bvb. bij een pandemie)

-
- Kleinschalige acties ter bevordering van grensoverschrijdend contact tussen burgers, daar waar dit contact onvoldoende spontaan tot stand komt en de contacten bevorderlijk zijn om de negatieve effecten van de grens op het welzijn en welvaart van grensbewoners te verminderen (in de eerste plaats binnen de programmathema's innovatie, klimaatmitigatie,-adaptatie, biodiversiteit en arbeidsmarkt)
 - Initiatie van grensoverschrijdende samenwerking, afstemming of wederzijds leren door lokale besturen, waar relevant met betrokkenheid van burgers en/of andere belanghebbenden, om om te gaan met juridische of andere obstakels, verschillen aan de grens of aan de grens gerelateerde tendensen

2.4.3 De voornaamste doelgroepen

Voor deze prioriteit zijn met name (doch niet limitatief) de volgende doelgroepen als potentiële begunstigen te noemen:

- verenigingen van burgers
- (semi-) overheden
- kennis- en onderwijsinstellingen
- publiek-private samenwerkingsverbanden
- intermediaire organisaties of brancheorganisaties

3. Maatregelen genomen om relevante partners te betrekken bij het opstellen van het programma en de rol van die partners bij de uitvoering, het toezicht en de evaluatierammastrategie: belangrijkste ontwikkelingsproblemen en beleidsreacties

3.1. Rol van de partners in het voorbereidingsproces

In haar vergadering van december 2018 werd door het Comité van Toezicht van het lopende, Interreg V Vlaanderen-Nederland-programma voor het eerst gesproken over de voorbereidingen van het nieuwe programma. De beheersautoriteit en het gemeenschappelijk secretariaat hebben sindsdien, in nauw overleg met de betrokken lidstaten en de overige programmapartners, de nodige stappen gezet om te komen tot een gedragen Interreg-programma (IP).

In 2019 werd geconcludeerd dat het wenselijk was dat de partners waarnaar verwezen wordt in artikel 6 van de CPR-Verordening nauw betrokken zouden zijn bij het verdere voorbereidingsproces.

Deze partners waren al lid van het Comité van Toezicht, maar niet altijd even actief in dit gremium. Om ze nauwer te betrekken, werd besloten om ze óók uit te nodigen voor de ambtelijke voorbereidende vergaderingen (het Coördinatorenoverleg), waarin in veel meer detail werd besproken welk beleid voor het nieuwe programma de boventoon moet voeren. Zij werden allen individueel gecontacteerd met ook de nodige toelichting over het programma en het te lopen proces.

Voor de lokale besturen werden de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) aangeschreven. De VVSG en de VNG werden in het Comité van Toezicht vertegenwoordigd door respectievelijk een schepen van de Vlaamse gemeente Pelt en de burgemeester van Baarle-Nassau, twee grensgemeenten. Voor de economische en sociale partners werden de Sociaal-Economische Raad voor Vlaanderen (SERV) en de Sociaal-Economische Raad (SER)(NL), alsmede de vakbond ABVV betrokken. Voor de milieuorganisaties namen de Bond Beter Leefmilieu (BBL) en het Netwerk van Natuur- en Milieufederaties (en namens deze de Zeeuwse Milieufederatie ZMF). Voor de ngo's nam enkel de Vlaamse ngo-koepel 'De Verenigde Verenigingen' deel, bij gebrek aan een Nederlandse tegenhanger, en voor de gelijke kanseninstanties Unia in Vlaanderen en het College voor de rechten van de mens in Nederland.

In ongeveer een jaar tijd, tussen eind 2019 en einde 2020, kregen de hoofdlijnen van het programma zo vorm en werd een voorlopige selectie van beleidsdoelstellingen gemaakt. Vanaf begin 2020 namen vertegenwoordigers van nationale, regionale en lokale besturen en de bovengenoemde organisaties deel aan zowel de ambtelijke als de bestuurlijke overleggen waarin het nieuwe programma werd besproken en konden alle partners mee input geven bij de keuze en invulling van de specifieke doelstellingen. Vanaf het najaar van 2020 werden ook de kennisinstellingen rechtstreeks betrokken, via vertegenwoordigingen namens de Vlaamse Hogescholenraad (VHLORA), de Vlaamse Interuniversitaire Raad - VLIR), de Nederlandse hogescholen (vertegenwoordigd door HZ) en de Nederlandse universiteiten (vertegenwoordigd door Universiteit Maastricht).

In de zomer van 2020 werd het concept programma voldoende vergevorderd beschouwd en werd een bredere raadpleging van ‘het veld’ georganiseerd in de vorm van 5 thematische focusgroepen. Deze gingen door in september en oktober en hiervoor werden telkens een zestigtal relevante instanties verspreid over het programma uitgenodigd. Hen werd gevraagd om te reflecteren op de gebiedsanalyse, de keuze van beleids- en specifieke doelstellingen, en de invulling daarvan via beoogde projectsoorten en doelgroepen. De strategie bleek in ruime mate gedragen te worden door het maatschappelijk middenveld. Niettemin leverden de focusgroepen interessante aanvullingen, adviezen en nuanceringen op, op basis waarvan in de eerste plaats het IP en Gebiedsanalyse zelf, en mogelijk ook andere documenten zoals de communicatiestrategie, aangepast werden of opgestart zullen worden. In december 2020 stelde het comité, met betrokkenheid van alle ‘artikel 6’ partners, een ‘95%’ afgewerkte versie van het Interreg-programma vast, waarin de voorstellen van de focusgroepen werden verwerkt.

Tijdens dit hele proces werd verder stakeholdersbetrokkenheid gestimuleerd via de communicatie-inspanningen van het programma en de acties van de programmapartners:

- in september 2019 organiseerde het programma het event ‘Funding the Future’. Op dit event presenteerden de programmapartners hun initiële ideeën voor (de doelstellingen van) het nieuwe programma, via een plenaire politieke discussie, voor honderden aanwezigen van bedrijven, kennis- en opleidingsinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. Deelnemers konden tevens input geven en zich laten inspireren door tientallen op het event gedemonstreerde fysieke realisaties uit Interreg V;
- hieraan voorafgaand en vooral nadien informeerde het programma stakeholders omtrent de voortgang in de ontwikkeling van het nieuwe programma, via nieuwsbrieven en website en bovenal de projectadviseurs, die via hun dagdagelijkse contacten in het veld een beeld konden ontwikkelen van uitdagingen en opportuniteiten, in de grensoverschrijdende samenwerking;
- verschillende programmapartners, bijvoorbeeld Vlaanderen (Vlaio), het Nederlandse Ministerie van Economische Zaken en Klimaat en de provincies Zeeland en West-Vlaanderen organiseerden of droegen bij in events en communicatie-acties met het oog op de voorbereidingen van de nieuwe programma’s, die voor hun werkgebied toekomstige opportuniteiten kunnen geven.

3.2. Rol van de partners bij de uitvoering van het programma

De partners waarnaar verwezen wordt in artikel 6 zullen, net zoals in het lopende programma, uitgenodigd worden om zitting te nemen in het Comité van Toezicht. In die hoedanigheid zullen zij betrokken zijn bij de uitvoering, monitoring en evaluatie van het programma.

Het programma voorziet verder een rol voor burgers, bij de uitvoering van het programma. Sinds het voorjaar van 2020 ging het programma aan de slag met de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO/OECD) in het kader van de pilot ‘Engaging citizens in the implementation of cohesion policy’. Naar verwachting volgen uit dit traject, in de zomer van 2021, aanbevelingen aan het Comité van Toezicht, om de betrokkenheid van burgers bij de uitvoering van het Interreg-programma te versterken.

CONCEPT

Interreg Vlaanderen-Nederland
Koningin Elisabethlei 18
B-2018 Antwerpen

+32 (0)3 240 69 20

info@grensregio.eu
www.grensregio.eu

Interreg 
EUROPESE UNIE
Vlaanderen-Nederland
Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling